

จดหมายข่าววันัย และคุณธรรม

ฉบับที่
๒/๒๕๖๖



กระทรวงแรงงานได้จัดโครงการกระทรวงแรงงานร่วมขับเคลื่อนประเทศไทยให้ใสสะอาดปราศจากการทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand) เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมกระทรวงแรงงาน ชั้น ๕ อาคารกระทรวงแรงงาน มีวัตถุประสงค์เพื่อเสริมสร้างความรู้ทักษะให้แก่บุคลากรในสังกัดกระทรวงแรงงาน มีแนวทางในการปฏิบัติราชการตามภารกิจด้วยความซื่อสัตย์ สุจริต มีคุณธรรมจริยธรรม และมีธรรมาภิบาล รู้เท่าทันเทคโนโลยีและนวัตกรรมที่ส่งผลกระทบต่อแนวโน้มในการกระทำการทุจริตเพื่อสนับสนุนการป้องกันการทุจริต และแก้ปัญหการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงสามารถนำความรู้ตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานและดำรงชีวิตได้อย่างมีความสุข โดยมีนายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์ ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานในพิธีเปิดโครงการ ซึ่งมีผู้บริหารกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และเจ้าหน้าที่เข้าร่วมในโครงการดังกล่าว



เมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๗.๓๐ น. นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์ ปลัดกระทรวงแรงงาน เป็นประธานในพิธีทำบุญตักบาตรถวายพระราชกุศลแด่ สมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าพัชรกิติยาภา นเรนทีราเทพยวดี กรมหลวงราชสาริณีสิริพัชร มหาวัชรราชธิดา โดยมีนางสาวบุปผา เรืองสุด รองปลัดกระทรวงแรงงาน รักษาการแทน อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ผู้บริหาร ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงาน ร่วมในพิธีดังกล่าว ณ บริเวณโถงชั้นล่าง กระทรวงแรงงาน



สำนักงาน ก.พ. ได้เผยแพร่ "Do and Don't" เพื่อให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐใช้เป็นแนวทาง ในการปฏิบัติตนอย่างมีคุณธรรม

Do's and Don'ts

พฤติกรรมทางจริยธรรมของข้าราชการ

✓ Do's

จงรักภักดีต่อประเทศชาติ รักษา
ผลประโยชน์ และรักษาความลับ
เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ



แสดงออกถึงความเคารพ
เกิดทูน และรักษาไว้ซึ่ง
สถาบันพระมหากษัตริย์



นำหลักธรรมตามศาสนา
ที่เคารพนับถือ มาประยุกต์
ใช้ในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ



สนับสนุนให้มีการปฏิบัติศาสนกิจ
สืบทอดและทำนุบำรุงศาสนา
ให้มีความเจริญยั่งยืน



มีส่วนร่วมในการพัฒนา
ประเทศให้เจริญก้าวหน้า



✗ Don'ts

ไม่ด้อยค่าความเป็นไทย
หรือก่อให้เกิดความเสียหาย
ต่อภาพลักษณ์ของประเทศชาติ

ไม่แสดงกิริยาอาการหรือวาจา
ที่ไม่ให้เกียรติหรือไม่จงรักภักดี
ต่อสถาบันพระมหากษัตริย์

ไม่ลบหลู่
ดูแคลนหรือด้อยค่า
ศาสนาใดศาสนาหนึ่ง

ไม่ขัดขวางการทำนุบำรุง
ศาสนาและการปฏิบัติ
ศาสนกิจทั้งปวง

ไม่ควรกระทำให้
เกิดการกระทบกระเทือน
ต่อความมั่นคงของชาติ

ข้าราชการ ต้องรักษาจริยธรรม
อย่างเคร่งครัด ประพฤติปฏิบัติตน
อย่างมีคุณธรรม

ITA คืออะไร ?

ITA เป็นชื่อเรียกโดยย่อของ “การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA)” ซึ่งเป็นเครื่องมือในเชิงบวกที่มุ่งพัฒนาหน่วยงานภาครัฐในเชิงสร้างสรรค์มากกว่ามุ่งจับผิด เปรียบเสมือนเครื่องมือตรวจสุขภาพองค์กรประจำปี ผลการประเมินที่ได้จะช่วยให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำไปใช้ในการปรับปรุงพัฒนาองค์กรให้มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน การให้บริการ สามารถอำนวยความสะดวก และตอบสนองต่อประชาชนได้ดียิ่งขึ้น

การตรวจสุขภาพประจำปี

Individual



เราตรวจสุขภาพประจำปี เพื่อช่วยให้เราตรวจพบโรคก่อนที่จะแสดงอาการหรือเกิดการลุกลาม ช่วยให้เราวางแผนการรักษาที่เหมาะสมได้ตั้งแต่เนิ่น ๆ ช่วยให้เราวางแผนในการดูแลตนเอง เพื่อหลีกเลี่ยงปัจจัยเสี่ยงที่จะทำให้เกิดภาวะแทรกซ้อนอื่น ๆ และที่สำคัญยังช่วยลดค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพในระยะยาวได้อีกด้วย

Health check-up!

Organizational



การบริหารจัดการภาครัฐก็เช่นกัน เราตรวจสุขภาพองค์กรประจำปีผ่านการตรวจประเมิน ITA ก็เพื่อช่วยให้รู้ถึงสถานะหรือปัญหาการทำงานอย่างรอบด้าน ช่วยให้เราวางแผนพัฒนาการดำเนินงานให้ดีขึ้น ช่วยให้มีข้อมูลเตรียมการป้องกันปัญหาทุจริตที่อาจสร้างความเสียหายในภายหลัง และช่วยสร้างการยอมรับจากประชาชน

Organizational assessment!

คณะรัฐมนตรี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ได้มีมติเห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐ โดยการกำหนดกลุ่มเป้าหมายหน่วยงานที่เข้าร่วมการประเมินฯ แนวทางการประเมินฯ และเครื่องมือการประเมินฯ ให้เป็นไปตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

โดยการประเมิน ITA ประกอบไปด้วย ๓ ส่วน ได้แก่

(1) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายใน (Internal Integrity and Transparency : IIT) ซึ่งเป็นการตอบแบบวัดการรับรู้หรือประสบการณ์ของบุคลากรที่มีต่อหน่วยงานของตนเอง ในเรื่องเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ การใช้งบประมาณ การใช้อำนาจ การใช้ทรัพย์สินของราชการ และการแก้ไขปัญหาการทุจริตของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยเก็บข้อมูลจากบุคลากรที่ปฏิบัติงานให้กับกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมาเป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑ ปี (ปฏิบัติงานก่อนวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๕)

(2) แบบวัดการรับรู้ของผู้มีส่วนได้เสียภายนอก (External Integrity and Transparency : EIT) ซึ่งเป็นการตอบแบบวัดการรับรู้ที่บุคคลภายนอกมีต่อกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ในเรื่องเกี่ยวกับคุณภาพการดำเนินงาน ประสิทธิภาพการสื่อสาร และการปรับปรุงระบบการทำงานของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยเก็บข้อมูลจากบุคคล นิติบุคคล บริษัทเอกชน หรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่เคยมารับบริการหรือมาติดต่อตามภารกิจของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน

(3) แบบวัดการเปิดเผยข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency : OIT) ซึ่งเป็นแบบวัดที่ให้หน่วยงานแสดงหลักฐานว่ามีการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณะตามที่กำหนดบนเว็บไซต์หลักของหน่วยงานที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลได้



เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๕ กระทรวงแรงงานได้จัดโครงการพัฒนาการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของกระทรวงแรงงานเพื่อยกระดับค่าดัชนีการรับรู้การทุจริต ณ โรงแรมเดอะพาลาสโซ ถนนรัชดาภิเษก กรุงเทพฯ โดยมีวัตถุประสงค์ในการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทรวงแรงงานให้สามารถปฏิบัติงานได้ตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด

วิทยากรจากสำนักงาน ป.ป.ช. บรรยายและตอบข้อซักถามเกี่ยวกับการประเมิน ITA ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ในสังกัดที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการประเมิน ITA ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานเข้าร่วมโครงการดังกล่าว ประกอบด้วยกองบริหารทรัพยากรบุคคล กองบริหารการคลัง กองแผนงานและสารสนเทศ กองส่งเสริมการพัฒนาศูนย์พัฒนาระบบบริหาร ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และกองเผยแพร่และประชาสัมพันธ์



ขั้นตอน	ธ.ค.	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.
การเผยแพร่ปฏิทินการประเมิน	▶							
การเผยแพร่คู่มือรายละเอียดการประเมิน	▶							
การลงทะเบียนเข้าสู่ระบบ		▶						
การนำเข้าข้อมูลผู้มีส่วนได้ส่วนเสียภายใน/ภายนอก		▶						
การเก็บรวบรวมข้อมูลตามแบบวัด IIT			▶	▶	▶	▶	▶	▶
การเก็บรวบรวมข้อมูลตามแบบวัด EIT			▶	▶	▶	▶	▶	▶
การตอบแบบวัด OIT			▶	▶	▶	▶	▶	▶
การตรวจสอบและให้คะแนนแบบวัด OIT						▶		
การชี้แจงเพิ่มเติมและยืนยันผลแบบวัด OIT							▶	
การประมวลผลการประเมิน								▶

เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๖๖ นางสาวไพสิน จินดามณีพร รองอธิบดี กรมพัฒนาฝีมือแรงงานที่ได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานด้านจริยธรรม เป็นประธาน การประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการ ดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมอัมพร จุณณานนท์ ชั้น ๑๐ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยคณะกรรมการมีหน้าที่ อำนวยการในการกำกับดูแล และขับเคลื่อนการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงาน ภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment : ITA) ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ในภาพรวม ให้เป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด ซึ่งตาม มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ได้เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐ ให้ความร่วมมือและเข้าร่วมการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน ของหน่วยงานภาครัฐ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๗๐





การประชุมเชิงปฏิบัติการ

เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (21) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบสู่การปฏิบัติ

วันที่ 26 ธันวาคม 2565
9.30 - 16.30 น.
โรงแรมบอลลูน
แกรนด์ ริชมอนด์ สโตนีวูด จัหวัดนนทบุรี



เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน มอบกองบริหารทรัพยากรบุคคลเป็นผู้แทนเข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒๑) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบสู่การปฏิบัติ ซึ่งจัดโดยสำนักงาน ป.ป.ช. ณ ห้องโดมบอลลูน โรงแรมแกรนด์ ริชมอนด์ สโตนีวูด คอนเวนชัน โฮเทล จังหวัดนนทบุรี

ในการประชุมดังกล่าว นายนิวัติไชย เกษมมงคล เลขาธิการ คณะกรรมการ ป.ป.ช. เป็นประธานเปิดการประชุมและได้ให้แนวทางการขับเคลื่อนการดำเนินงานเพื่อบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒๑) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ นอกจากนี้ ยังมีการบรรยายในประเด็น “แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๘๐) (ฉบับปรับปรุง)” โดยนายวันฉัตร สุวรรณกิตติ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และประเด็น “สาระสำคัญของแผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) และแนวทางการจัดทำข้อเสนอโครงการแผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗” โดยนายอุทิศ บัวศรี รองเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

รวมทั้งได้มีการนำเสนอโครงการ/กิจกรรมเพื่อขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒๑) ประเด็นการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ โดยผู้แทนศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ของแต่ละกระทรวงด้วย





กรมพัฒนาฝีมือแรงงานโดยกองบริหารทรัพยากรบุคคลได้จัดโครงการฝึกอบรมหลักสูตรปฐมนิเทศข้าราชการใหม่ กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รุ่นที่ ๑ ให้แก่ข้าราชการบรรจุใหม่ที่อยู่ระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการและข้าราชการที่รับโอนจากหน่วยงานอื่น จำนวน ๓๕ คน ระหว่างวันที่ ๖ - ๘ ธันวาคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมอัมพร จุณณานนท์ ชั้น ๑๐ อาคารกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน มีวัตถุประสงค์เพื่อให้ข้าราชการใหม่ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เข้าใจถึงสภาพแวดล้อมการทำงานในหน่วยงาน วิสัยทัศน์ พันธกิจ โครงสร้างองค์กร ผู้บังคับบัญชา เพื่อร่วมงาน และหน้าที่ความรับผิดชอบ ความสำคัญของภารกิจที่มีต่อประชาชน สังคม ประเทศชาติ โดยผู้อำนวยการกองบริหารทรัพยากรบุคคล ได้บรรยายให้ความรู้แก่ผู้เข้ารับการฝึกอบรมในหัวข้อ “โครงสร้างองค์กรและโอกาสความก้าวหน้าของข้าราชการ” เพื่อให้ข้าราชการใหม่มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับโครงสร้างของหน่วยงาน โอกาสในการพัฒนาตนเอง และโอกาสความก้าวหน้าในอาชีพข้าราชการ ทำให้มีทัศนคติที่ดีและมีแรงจูงใจในการรับราชการ นอกจากนี้ ในการฝึกอบรมดังกล่าวได้มีการบรรยายให้ความรู้แก่ข้าราชการใหม่ในหัวข้อ “การเสริมสร้างวินัยและคุณธรรม” ซึ่งประกอบไปด้วยความรู้เกี่ยวกับวินัยและการรักษา วินัยของข้าราชการพลเรือน การปฏิบัติตนให้เป็นไปตามมาตรฐานทางจริยธรรมและประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน รวมทั้งความรู้เกี่ยวกับการคิดแยกแยะระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมซึ่งเป็นหนึ่งในหัวข้อสำคัญของหลักสูตรด้านทฤษฎีศึกษา ตามที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำไปใช้กับกลุ่มเป้าหมายและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป



อุทธรณ์วินัยตามคำพิพากษาของศาลปกครอง

เรื่อง ผู้มีอำนาจลงชื่อไว้ในแบบฟอร์มก่อนล่วงหน้า

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ (กฎหมายที่ใช้บังคับขณะกระทำผิดวินัย)

มาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ เอาใจใส่ ระวังรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ และต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ (ปัจจุบัน คือ มาตรา ๘๒ (๓) และมาตรา ๘๓ (๔))

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่ อบ. ๑๔/๒๕๖๐

การใช้แบบฟอร์มต่าง ๆ ของหน่วยงานของรัฐแห่งหนึ่ง ซึ่งเป็นรูปแบบที่ใช้กันมานานหลายปี โดยมีการสำเนาหลายมือชื่อผู้มีอำนาจลงชื่อไว้ในแบบฟอร์มนั้น ๆ ก่อนล่วงหน้าเพื่อความสะดวกรวดเร็วในการทำงานและการเบิกจ่ายต่าง ๆ เนื่องจากมีปริมาณงานมาก ต่อมาผู้บริหารหน่วยงานดังกล่าวได้ตรวจสอบพบว่า หน่วยงานในสังกัดได้ปฏิบัติหน้าที่โดยไม่เป็นไปตามระเบียบของทางราชการหลายกรณี ส่งผลให้ผู้อำนวยการหน่วยงานแห่งนั้นถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างไม่ร้ายแรง

ศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยว่า ผู้ฟ้องคดีดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ ซึ่งมีหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ใต้บังคับบัญชาให้ถูกต้องเป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบของทางราชการ เมื่อพบว่าผู้ใต้บังคับบัญชาได้จัดทำแบบฟอร์มรายงานที่มีสำเนาหลายมือชื่อไว้ล่วงหน้า และนำมาใช้ในการทำรายงานเบิกจ่าย อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่ในลักษณะที่อาจจะเกิดความเสียหายแก่ทางราชการ แต่ผู้ฟ้องคดีก็ยังคงปล่อยให้มีการใช้แบบฟอร์มดังกล่าวต่อไปโดยมิได้มีการสั่งการให้แก้ไขหรือห้ามมิให้ใช้แบบฟอร์มเช่นนั้นอีก

พฤติการณ์จึงถือว่า ผู้ฟ้องคดีมิได้ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามมาตรา ๘๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกำหนดให้ “ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์ เอาใจใส่ ระวังรักษาผลประโยชน์ของทางราชการ และต้องไม่ประมาทเลินเล่อในหน้าที่ราชการ (ปัจจุบัน คือ มาตรา ๘๒ (๓) และมาตรา ๘๓ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑) ซึ่งการประมาทเลินเล่อที่เป็นเหตุให้เสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง ถือเป็นความผิดวินัยร้ายแรง” เมื่อกรณีของผู้ฟ้องคดียังไม่เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ จึงถือเป็นความผิดวินัยอย่างไม่ร้ายแรง การที่อธิบดีพิจารณาว่าการกระทำของผู้ฟ้องคดีเป็นความผิดวินัยเล็กน้อยและมีเหตุอันควรงดโทษ โดยให้ว่ากล่าวตักเตือนเป็นหนังสือ นั้น จึงเป็นการใช้ดุลพินิจโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว ไม่เป็นการกระทำละเมิดต่อผู้ฟ้องคดี